



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Διοικητήριο - Αργοστόλι
Τ.Κ. : 28100
Πληροφορίες : Σπαθής Ε.
Τηλέφωνο: : 26713.60589
Τηλεομοιοτυπία : 26710.28078
Ηλ. Ταχυδρ. : tm_promithion.kef@pin.gov.gr
Ηλ. Δ/ση : www.pin.gov.gr

Αργοστόλι, 09.10.2014

Αριθ. Πρωτ.: Οίκ. 99485/27741

Προς:
κ. Αντιπεριφερειάρχη
Π.Ε. Κεφαλληνίας και Ιθάκης

ΘΕΜΑ: Έγκριση της δυνατότητας να μεταφέρονται οι μαθητές με ιδιώτες μεταφορείς, τα μέσα των οποίων πληρούν τις κατάλληλες προδιαγραφές (ζώνες ασφαλείας, ΚΤΕΟ, κ.λπ.), λόγω έλλειψης μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης στις Περιφερειακές Ενότητες Κεφαλληνίας και Ιθάκης.

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ

ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

i. Του Ν. 3852/2010(87 Α΄) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» και ιδίως:

1) Του εδαφίου Ε.4. της παραγράφου 2 του άρθρου 186.

2) Του εδαφίου 27 της παραγράφου 2 του άρθρου 94.

ii. Του άρθρου 7 και του άρθρου 9 του Ν.4089/2012 (206 Α΄) «Ύψωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (171 Α΄)» και άλλες διατάξεις»

iii. Του Π.Δ. 147/2010 (240 Α΄) «Οργανισμός της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων»

iv. Της υπ' αριθ. 24001/11.6.2013 με ΑΔΑ: ΒΕΖΔΝ-Ω2Σ (1449 Β΄) Κοινής Υπουργικής Απόφασης με Θέμα: «Μεταφορά Μαθητών Δημόσιων Σχολείων από τις Περιφέρειες»

v. Την υπ' αριθ. 32807/1.9.2014 Κ.Υ.Α. (Α.Δ.Α. 627ΟΝ-2Γ8), η οποία τροποποιεί την όμοια υπ' αριθ.24001/11-6-2013 και στην οποία προβλέπεται μεταξύ άλλων η δυνατότητα να μεταφέρονται οι μαθητές με ιδιώτες μεταφορείς, τα μέσα των οποίων πληρούν τις κατάλληλες προδιαγραφές (ζώνες ασφαλείας, ΚΤΕΟ, κ.λπ.), λόγω έλλειψης μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης για περιοχές ορεινές, δύσβατες και νησιωτικές.

2. Το από 21.6.2013 αναρτηθέν έγγραφο στην δικτυακή πύλη του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα: «Οδηγός ενεργειών των περιφερειών για τη μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων σχολικού έτους 2013-2014 σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/11.6.2013 (ΦΕΚ Β΄ 1449).

3. Τα διαλαμβανόμενα στην Οίκ.91031/25537/16.9.2014 με ΑΔΑΜ: 14REQ002295207 εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών της Π.Ε. Κεφαλληνίας στην Οικονομική Επιτροπή του Άρθρου 175 του Ν.3852/2010 της Π.Π.

4. Την υπ' αριθ. 51/34232/11.9.2014 με ΑΔΑ: 7ΜΞΘΝ-ΟΒ2 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με Θέμα: «Μεταφορά Μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης»
5. Το γεγονός ότι για το σχολικό έτος 2014-2015 ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 26.3.2014 και έγιναν αποδεκτές προσφορές μόνο για 28 από τα 113 δρομολόγια ταξί και για κανένα από τα 14 δρομολόγια με λεωφορεία και συνολικά μέχρι και την έναρξη της σχολικής χρονιάς έμειναν αδιάθετα 65 από τα 113 δρομολόγια με τα ταξί και 8 δρομολόγια με λεωφορεία από τις συμπληρωματικές διαδικασίες που ακολούθησαν.
6. Το γεγονός ότι κατόπιν της υπ' αριθ. 51/34232/11.9.2014 με ΑΔΑ: 7ΜΞΘΝ-ΟΒ2 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών με Θέμα: «Μεταφορά Μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης» προκηρύχθηκαν τα μαθητικά δρομολόγια με Πρόσκληση για Διαπραγμάτευση μέχρι ολοκλήρωσης του τακτικού διαγωνισμού και σε κάθε περίπτωση μέχρι 28.2.2015 και υποβλήθηκαν προσφορές μόνο για 17 από τα 84 δρομολόγια με ταξί, όπως αυτά διαμορφώθηκαν μετά την έναρξη του σχολικού έτους. Αναφορικά δε για τις οκτώ λεωφορειακές γραμμές που είχαν μείνει αδιάθετες ανατέθηκαν οι τέσσερις – και μία που προέκυψε μετά την έναρξη του σχολικού έτους - η μία μετατράπηκε σε δρομολόγιο τακτικής υπεραστικής συγκοινωνίας (για Γυμνάσιο Μεσοβουνίων), δύο μετατράπηκαν δύο ταξί - λόγω μείωσης των μαθητών που παρακολουθούν το ολοήμερο στο 1^ο Δημοτικό Ληξουρίου και των μαθητών που μεταφέρονται στην Γυμνάσιο Αγία Θέκλη - και για μία δεν έχει καταστεί εφικτό ακόμα να βρεθεί ανάδοχος (Δημοτικό Σχολείο Σταυρού Ιθάκης).
7. Το γεγονός ότι ο διαγωνισμός δεν έχει ολοκληρωθεί, με προσυμβατικό έλεγχο από Ελεγκτικό Συνέδριο, με αποτέλεσμα να μην είναι εφικτή η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, στο πλαίσιο του τακτικού διαγωνισμού για την ολοκλήρωση του και ανάθεση των δρομολογίων μέχρι 31.8.2015, για την οποία χρειάζεται να προηγηθεί η σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 διάταξη.
8. Το γεγονός ότι κατ' επανάληψη τα τελευταία χρόνια, όπως και το τρέχον σχολικό έτος, γίνεται προσφυγή σε διαδικασίες (παρατάσεις συμβάσεων, πρόχειροι διαγωνισμοί, προσφυγή στην απευθείας διαπραγμάτευση) που είναι κατά παρέκκλιση των προβλεπόμενων διαδικασιών για να εξασφαλισθεί η απρόσκοπτη μεταφορά μαθητών.
9. Το γεγονός ότι όλες αυτές οι διαδικασίες παράγουν πρόσθετο διοικητικό κόστος, που δίνεται η δυνατότητα να μειωθεί, λόγω του ότι πρέπει να: α) ληφθούν προσωρινές αποφάσεις ανάθεσης από την Οικονομική Επιτροπή, αφού προηγηθεί έστω και πρόσκληση διαπραγμάτευση – με ανάρτηση στο Πρόγραμμα Διαύγεια και στο www.eprocurement.gov.gr – συνεδρίαση της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης του Άρθρου 38 του Π.Δ.118/2007 και εισήγηση από το Τμήμα Προμηθειών β) αντίστοιχη απόφαση από τον Περιφερειάρχη γ) πρέπει να συνταχθούν οι αντίστοιχες συμβάσεις – με όλη την αντίστοιχη δαπάνη για συνεδριάσεις, ανθρωποώρες για αναρτήσεις των αποφάσεων, πρωτοκολλήσεις, καταχώρηση στο ηλεκτρονικό πρωτόκολλο αφού πρώτα ψηφιοποιηθούν τα σχέδια κλπ και δ) να ενημερωθούν και να κατανοήσουν τα σχολεία το μεταβατικό αυτό στάδιο

προκειμένου να συντάσσονται σωστά τα δικαιολογητικά πληρωμής και σε περίπτωση που αυτό δεν γίνει εφικτό να υπάρχει επικοινωνία για τις απαραίτητες διορθώσεις.

10. Την αδυναμία της Περιφέρειας να ανταποκριθεί λόγω υποστελέχωσης των υπηρεσιών σε αυτό το διοικητικό κόστος του οποίου η δραστική μείωση του θα επιτρέψει την αποδέσμευση πόρων για την διάθεση τους σε άλλους στόχους της Περιφέρειας με την έγκαιρη και προσήκουσα διενέργεια διαγωνισμών για κουνοποκτονία, δακοκτονία, προμήθεια καυσίμων, ενοικίαση κτηρίων, καθαρισμό δρόμων από θάμνους και χορτάρια κατά τη θερινή περίοδο, προμήθεια υλικών κάθετης και οριζόντιας σήμανσης, ψυχρού ασφαλτομείγματος για την επούλωση λακουβών στο Επαρχιακό Οδικό Δίκτυο, αναπαραγωγή έντυπου ή/ και ψηφιακού υλικού για την τουριστική προβολή, υπηρεσίες ταχυμεταφοράς μέχρι και την προμήθεια χαρτιού και αναλωσίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών και καθαριότητας των χώρων που στεγάζονται οι υπηρεσίες.
11. Το γεγονός ότι οι επιπλέον διαδικασίες στις οποίες προσφεύγει η Περιφέρεια δεσμεύουν χρόνο ο οποίος θα μπορούσε να διατεθεί για την βελτίωση του χρόνου πληρωμής τόσο των μεταφορέων όσο και των λοιπών προμηθευτών της μεταφοράς μαθητών.
12. Την ανάγκη εύρυθμης λειτουργίας των σχολικών μονάδων από την πρώτη ημέρα της έναρξης των μαθημάτων και υποστήριξης του οικογενειακού προγραμματισμού των μαθητών και τον βέλτιστο κοινωνικό συντονισμό εν γένει.
13. Την δυνατότητα δημιουργίας ευκαιριών απασχόλησης κατά την χειμερινή περίοδο καθώς υπάρχει αυξημένη εποχιακή ανεργία.
14. Το γεγονός ότι η κατακύρωση σε ιδιώτες ενεργοποιείται μόνο σε περίπτωση που δεν υποβληθούν έγκυρες προσφορές από επαγγελματίες μέσω μεταφοράς δημοσίας χρήσεως οπότε δεν τίγονται σε καμία περίπτωση τα δικαιώματα του κλάδου.
15. Το γεγονός ότι για τα περισσότερα δρομολόγια που τελικά ανατίθενται έχει διαπιστωθεί μειωμένο ενδιαφέρον με αποτέλεσμα να υποβάλλεται τις περισσότερες φορές μία προσφορά και σε ελάχιστες περιπτώσεις δύο ή περισσότερες από το οποίο προκύπτει ότι στο μέλλον ενδέχεται να αυξηθούν τα αδιάθετα δρομολόγια.
16. Το γεγονός ότι συντρέχουν στις Περιφερειακές Ενότητες Κεφαλληνίας και Ιθάκης και οι τρεις λόγοι που καθιστούν απαραίτητο οι ιδιώτες να έχουν την δυνατότητα υποβολής προσφοράς, είναι και νησιωτικές, δύσβατες (Μεσοβούνια, Πύλαρος) και ορεινές (στη βόρεια Ιθάκη για δύο δρομολόγια με ταξί δεν κατέστη εφικτό να βρεθεί ανάδοχος το προηγούμενο σχολικό έτος). Η συσσώρευση και των τριών αυτών χαρακτηριστικών συντελεί σε μη ανάπτυξη επαρκούς ενδιαφέροντος για τα μαθητικά δρομολόγια ενώ οι όροι αυτοί είναι τόσο αμετάβλητοι όσο και αδύνατο να αμβλυνθούν με διαφορετικό τρόπο.
17. Το γεγονός ότι θα αυξηθούν οι πιθανότητες να βρεθεί κάποιος ανάδοχος για τα δρομολόγια που αφορούν μεταφορά μαθητών για τα ΕΠΑΛ των οποίων η κατοικία από τη σχολική μονάδα βρίσκεται σε απόσταση μεγαλύτερη από 20 χιλιόμετρα και για τα οποία δρομολόγια ελέγχεται η οικονομικότητα της δαπάνης μεταξύ της δαπάνης αφενός για τη μεταφορά με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών και αφετέρου για την απόδοση του επιδόματος της περίπτωσης (1β)του άρθρου 3 και επιλέγεται η πλέον συμφέρουσα. Το εν λόγω επίδομα

υπολογίζεται βάσει της χιλιομετρικής (μονής) απόστασης της κατοικίας από το σχολείο με κόστος ίσο με 0,35€/χιλιόμετρο και για τις ημέρες παρουσίας του μαθητή στο σχολείο.

18. Το γεγονός ότι η χιλιομετρική αποζημίωση των 0,35€ ανά χιλιόμετρο που δίνεται για όσους μαθητές δεν καταστεί εφικτή η ανεύρεση αναδόχου για τα δρομολόγια τους τις περισσότερες φορές δεν επαρκεί για την αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων από τους γονείς.

ΕΙΣΗΓΟΥΜΑΣΤΕ

Την έγκριση της δυνατότητας να μεταφέρονται οι μαθητές με ιδιώτες μεταφορείς, τα μέσα των οποίων πληρούν τις κατάλληλες προδιαγραφές (ζώνες ασφαλείας, ΚΤΕΟ, κ.λπ.), λόγω έλλειψης μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης στις Περιφερειακές Ενότητες Κεφαλληνίας και Ιθάκης διότι συντρέχουν και οι τρεις λόγοι που αναφέρει η υπ' αριθ. 32807/1.9.2014 Κ.Υ.Α. (Α.Δ.Α. 627ΟΝ-2Γ8), δηλαδή πρόκειται για περιοχές ορεινές, δύσβατες και νησιωτικές.

Τα δρομολόγια θα προκηρύσσονται ταυτόχρονα με κόστος για επιβατικά δημοσίας χρήσεως και παράλληλα, για την περίπτωση που υποβάλλονται προσφορές από ιδιώτες και δεν υπάρχουν αντίστοιχες από επαγγελματίες ΕΔΧ, με κόστος υπολογιζόμενο έως και το 80% του αντίστοιχου μεταφορικού μέσου του μαθηματικού τύπου του παραρτήματος της υπ' αριθ.24001/11-6-2013 Κ.Υ.Α.

Η ισχύς της απόφασης να αφορά τόσο τις διαδικασίες ανάθεσης για το σχολικό έτος 2014-2015 όσο και για τις αντίστοιχες διαδικασίες των επόμενων σχολικών ετών μέχρι τροποποίηση της ή κατάργηση της με όμοια απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη της Διεύθυνσης

Λάντου Αλεξάνδρα