



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ**

Ταχ. Δ/ση: Αλυκές Ποταμού,
Κέρκυρα - 49100
Πληρ.: Α. Λούβρου
Τηλ : 26610 - 39606
Φαξ : 26610 - 42335
Email : pin@pin.gov.gr

Κέρκυρα, 17-10-2014

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΘΕΜΑ : Κοινή εισήγηση για τις ΣΜΠΕ που αντιστοιχούν στα θέματα 1, 2, 3, 4 και 5 της ημερήσιας διάταξης της συνεδρίασης της 19ης Οκτωβρίου 2014

Σχετικά:

ΘΕΜΑ 1ο: Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) για το Πρόγραμμα Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας MED 2014-2020

ΘΕΜΑ 2ο: Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) για το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ιονίων Νήσων 2014-2020

ΘΕΜΑ 3ο: Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΣΜΠΕ) για το Στρατηγικό Πλαίσιο Επενδύσεων Μεταφορών 2014-2025

ΘΕΜΑ 4ο: Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020

ΘΕΜΑ 5ο: Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία 2014-2020

Εισηγητής: Ο Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων κ. Θεόδωρος Γαλιατσάτος

Μια γενική παρατήρηση είναι ότι όλες οι ΣΜΠΕ εδράζονται στο στρατηγικό σχεδιασμό που έχει το νέο ΣΕΣ οπότε και οι ισχυρισμοί, τους οποίους παραθέτει, στηρίζονται πάνω στις ευρωπαϊκές κατευθυντήριες γραμμές που απορρέουν, όπως και το κείμενο υποστηρίζει, από τη συνθήκη της Λισσαβόνας.

Αρχικά επισημαίνουμε τα εξής:

- Αγνοείται η περιβαλλοντική-οικολογική διάσταση της κρίσης, η οποία συσσωρεύτηκε επί δεκαετίες λόγω του μοντέλου ανάπτυξης που οδήγησε στην κρίση.
- Δεν ορίζεται το περιβάλλον φυσικό και δομημένο ως μια κοινωνική ανάγκη και ρητά ως στόχος βελτίωσης πέρα και έξω από τη ρηχή νεοφιλελεύθερη λογική της παραγωγικότητας.
- Στη διατύπωση των αξόνων και στόχων του νέου ΣΕΣ 2014-2020 γίνεται εμφανής η αδυναμία σύλληψης του ζητήματος και ανάπτυξης μιας ολοκληρωμένης και συνεκτικής

στρατηγικής ανάπτυξης. Έτσι οι άξονες που αφορούν σε αυτό που ορίζεται ως παραγωγική ανάπτυξη δεν εντάσσονται οργανικά σε ένα σχέδιο «βιώσιμης» ανάπτυξης. Αντίθετα η ανάπτυξη και η απασχόληση αντιμετωπίζονται με απηρχαιωμένη λογική, ως μονόδρομος του οποίου οι αναπόφευκτες (σύμφωνα με τη λογική της εισήγησης) περιβαλλοντικές επιπτώσεις θα πρέπει να ελεγχθούν. **Επιπλέον, δεν ορίζονται συγκεκριμένες κατευθύνσεις και στόχοι που θα έχουν αποτέλεσμα τόσο στην απασχόληση και στην ποιότητα ζωής όσο και στο περιβάλλον και θα λειτουργήσουν ως οδηγός για την παραγωγική αναδιάρθρωση και την έξυπνη εξειδίκευση.**

- Αντίθετα τα διαρθρωτικά προγράμματα πρέπει να είναι εργαλεία πραγματικής παραγωγικής αναδιάρθρωσης που αλλάζουν τους κανόνες του παιχνιδιού. Έτσι, οι παραγωγικές επενδύσεις και η απασχόληση θα πρέπει να υπηρετούν κοινωνικούς, περιβαλλοντικούς και οικολογικούς στόχους και ανάγκες και να μην αντιμετωπίζονται ως εξωτερικότητες.

Από την άλλη, μια σειρά από προτεινόμενους δείκτες αφορούν κυρίως στην *ex ante* αξιολόγηση και όχι στην *ex post* παρακολούθηση. Δεν προβλέπεται η ανάπτυξη ενός ανεξάρτητου μηχανισμού παρακολούθησης των μεγεθών (ένα κοινωνικό και οικολογικό βαρόμετρο – scorecard) ώστε να μπορούν να γίνουν πραγματικές αξιολογήσεις και να αντληθούν μαθήματα.

Το ίδιο το επιχειρησιακό πρόγραμμα δεσμεύεται από τους συγκεκριμένους στόχους που δεν απαντάνε στα πραγματικά προβλήματα που έχουν δημιουργηθεί από το μνημόνιο και την κρίση.

Οι άξονες που θέτει από μόνοι τους αποδομούνται από το ίδιο το ελληνικό περιβάλλον, γιατί η κεντρική εξουσία ψηφίζει νόμους, που αποτελούν τροχοπέδη για πολλές από αυτές τις δράσεις που προτείνουν (πχ. για τη βελτίωση του εκπαιδευτικού συστήματος που συνδέεται με την αγορά εργασίας ή για τη βελτίωση των υπηρεσιών Υγείας όταν κλείνουν δομές Υγείας).

Προφανώς, η χρηματοδότηση τέτοιων έργων απαραίτητων για την Περιφέρεια από ευρωπαϊκά κονδύλια και με την ελληνική συμμετοχή θα πρέπει να γίνει διασφαλίζοντας το δημόσιο χαρακτήρα των υποδομών αυτών και υπερασπίζοντάς τον με τους πολίτες ενεργοποιημένους.

Εν συνεχεία, αναφέρεται ένας κατάλογος νομοθετημάτων, ευρωπαϊκών και εθνικών, για τη χωροταξία και το περιβάλλον που αφορούν στο ΣΕΣ. Η αλήθεια είναι ότι ένα μεγάλο μέρος αυτής της νομοθεσίας, σε εθνικό επίπεδο, έχει αλλάξει προς το χειρότερο. Το πρόβλημα σε αυτό είναι ότι τα αποτελέσματα που η ίδια η μελέτη αναφέρει για την περιβαλλοντική προστασία της περιοχής μας και την περιβαλλοντική αναβάθμιση, δεν μπορεί να είναι τα προσδοκώμενα, αφού η ίδια η νομοθεσία που ισχύει πια, προβλέπει άλλα πράγματα (και για τη χωροταξία, και για τα ΣΧΟΑΑΠ, και για τις χρήσεις γης, και για τους οικισμούς, και για τη δημόσια γη, και για τα δασικά οικοσυστήματα). Άρα, στο κενό θα πέσουν οι προβλέψεις, αν δεν υπάρξει αλλαγή κεντρικής γραμμής.

Ειδικότερα για τη ΣΜΠΕ που αφορά στο ΠΕΠ Ιονίων Νήσων 2014-2020, οι γενικές και ειδικές επισημάνσεις της υπηρεσιακής εισήγησης καταδεικνύουν σοβαρές αδυναμίες της παρούσας ΣΜΠΕ, ακόμη και στο έδαφος της συγκεκριμένης στρατηγικής αντίληψης.

Εν τέλει, με δεδομένο ότι το στρατηγικό σχέδιο της Περιφέρειας, ως έχει προωθηθεί μέχρι σήμερα, δεν μας βρίσκει σύμφωνους **δεν μπορούμε να συμφωνήσουμε με καμία ΣΜΠΕ και προτείνουμε την απόρριψη τους.**

Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΓΑΛΙΑΤΣΑΤΟΣ