



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Κέρκυρα / /2017

Α.Π :

Ταχ. Διεύθυνση : Σπ. Σαμάρα 13

Ταχ. Κώδικας :Κέρκυρα 49100

Προς : Περιφερειακό Συμβούλιο Ιονίων Νήσων
(δια του Τμήματος Συλλογικών Οργάνων)

ΘΕΜΑ : Μεταβίβαση αρμοδιότητας του Περιφερειακού Συμβουλίου στην Οικονομική επιτροπή Περιφέρειας Ιονίων Νήσων.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87Α'/07.06.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», συστήθηκαν και συγκροτήθηκαν Περιφέρειες ως Ν.Π.Δ.Δ. - ΟΤΑ Β' βαθμού.

Ακολούθως, με το Π.Δ. 147 (ΦΕΚ 240 Α/27-12-2010) εγκρίθηκε ο Οργανισμός της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων ενώ, σύμφωνα με το άρθρο 163 του Ν.3852/2010, το Περιφερειακό Συμβούλιο ασκεί όλες τις αρμοδιότητες που ανήκουν στην Περιφέρεια, εκτός από εκείνες που έχουν ανατεθεί με ρητή διάταξη σε άλλο όργανο της περιφέρειας ή έχουν μεταβιβαστεί από το ίδιο το συμβούλιο σε επιτροπή του. Με τις διατάξεις του άρθρου 176 του Ν.3852/2010 (Νόμος «Καλλικράτη»), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 5 του Ν.4071/2012 (ΦΕΚ.85Α') «Αρμοδιότητες οικονομικής επιτροπής περιφερειών» ορίζεται ότι:

«η οικονομική επιτροπή είναι αρμόδια για:..... 1γ) Για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το περιφερειακό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης εκτέλεσης έργων, προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών που δεν υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3316/2005 (Α' 42), σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις..... 1δ) Την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους της περιφέρειας ή δημόσιους υπαλλήλους».

Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του ανωτέρω άρθρου:

«το περιφερειακό συμβούλιο μπορεί, για θέματα ιδιαίτερα σοβαρά, με ειδική αιτιολογία και με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, να αποφασίζει ότι θα ασκήσει το ίδιο αρμοδιότητες των προηγούμενων παραγράφων. Επίσης το περιφερειακό συμβούλιο μπορεί με την ίδια πλειοψηφία να αποφασίζει τη μεταβίβαση στην οικονομική επιτροπή επιπλέον αρμοδιοτήτων συναφών με τις αρμοδιότητες της παραγράφου 1 του παρόντος».

Επιπρόσθετα, με την παράγραφο 7 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2012, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 60 του Ν.4257/2014 (ΦΕΚ.93Α') «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» θεσπίστηκαν τα κάτωθι:

«Οι περιφέρειες δύνανται να αναθέτουν, απευθείας ή με συνοπτική διαδικασία (πρόχειρο διαγωνισμό), δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν υπάγονται στις διατάξεις του Ν.3316/2005 (ΦΕΚ. 42Α'), με τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (ΦΕΚ.247Α'), ως προς τα επιτρεπόμενα χρηματικά όρια, όπως αυτά καθορίζονται με τις εκάστοτε εκδιδόμενες αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών. Για την απευθείας ανάθεση απαιτείται απόφαση του περιφερειάρχη, χωρίς προηγούμενη απόφαση του συμβουλίου. Στην περίπτωση αυτή τα συντασσόμενα τεύχη εγκρίνονται από τον περιφερειάρχη. Για τη συνοπτική διαδικασία (πρόχειρο διαγωνισμό) απαιτείται απόφαση της οικονομικής επιτροπής που εγκρίνει και τα συντασσόμενα τεύχη».

Με τη συγκεκριμένη διάταξη δόθηκε ρητώς στις Περιφέρειες η δυνατότητα της σύναψης δημοσίων συμβάσεων μέσω της απευθείας ανάθεσης σύμφωνα με τα επιτρεπόμενα χρηματικά όρια, καθορίζοντας παράλληλα τη διαδικασία και τα αρμόδια (ώστε να εγκρίνουν και να αποφασίζουν) όργανα. Οι συγκεκριμένες διατάξεις του Ν. 4071/2012, ήρθαν να καλύψουν τα κενά του Ν. 3852/2010, αποσαφηνίζοντας έτσι το ρόλο και τις αρμοδιότητες σε ό,τι αφορά τις συγκεκριμένες διαδικασίες.

Στη συνέχεια, η παρ. 7 του παρόντος καταργήθηκε με την υποπαρ. 11 της παρ. 1 του άρθρου 199 του ν. 4281/2014 (ΦΕΚ Α' 160/8.8.2014) (με ισχύ καταργήσεως την 1.3.2015 σύμφωνα με το άρθρο 201 παρ. 1 του ίδιου νόμου 4281/2014 στη συνέχεια όμως σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 37 του ν. 4320/2015 ΦΕΚ Α 29/19.3.2015 η κατάργηση ισχύει από την 31η Δεκεμβρίου 2015) και, κατά συνέπεια, σήμερα δεν ισχύει.

Με το Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147/08.08.2016) «*Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών*», ο οποίος αποτέλεσε προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, επανακαθορίστηκε εξ αρχής το ρυθμιστικό πλαίσιο όλων των ειδών διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, ανεξαρτήτως χρηματικής αξίας και είδους αναθέτοντος φορέα.

Όσον αφορά τις εν λόγω συμβάσεις, προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ.

Ως «απευθείας ανάθεση» δε, νοείται η διαδικασία ανάθεσης χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα, στο πλαίσιο της οποίας οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς αναθέτουν στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς και διαβούλευσης με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 118 και 328 του Ν. 4412/2016.

Κατόπιν των ανωτέρω αλλαγών στο νομοθετικό πλαίσιο και σε συνδυασμό με την κατάργηση της διάταξης της παραγράφου 7 του άρθρου 6 του ν. 4071/2012 και την ανάγκη αποφόρτισης της λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης με την απονομή στην Οικονομική Επιτροπή και των περιπτώσεων απευθείας ανάθεσης που δεν είναι «εξαιρετικώς επείγουσες».

Σε αυτό το πλαίσιο, κρίνεται σκόπιμη η έγκριση της μεταβίβασης της αρμοδιότητας που αφορά την απευθείας ανάθεση δημοσίων συμβάσεων έργων,

προμηθειών και υπηρεσιών στην Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων (λόγω της συνάφειας με τις λοιπές αρμοδιότητες που ασκεί), η οποία θα εγκρίνει τις διαδικασίες, θα κατακυρώνει τα αποτελέσματα αυτών και θα αναθέτει τις σχετικές δημόσιες συμβάσεις σε όλες τις περιπτώσεις για τις οποίες επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση.

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α΄) «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης*» όπως ισχύει και **ιδίως το δεύτερο εδάφιο της τρίτης παραγράφου του άρθρου 176 του νόμου.**
2. Τις διατάξεις του Π.Δ. 147/2010 (Φ.Ε.Κ. 240 Β΄) «*Οργανισμός της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων*» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
3. Το Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α΄ 147Α/08.08.2016) «*Δημόσιες συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών*» (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ).
4. Το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α΄/11.04.2012) «*Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ*»
5. Το τεκμήριο άσκησης των αρμοδιοτήτων της Περιφέρειας, που υπάρχει υπέρ του Περιφερειακού Συμβουλίου όταν υπάρχει διχογνωμία ή αβεβαιότητα.
6. Το γεγονός ότι η αόριστη νομική έννοια «*εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις*» μπορούσε να δημιουργήσει ενίοτε αμφισβητήσεις ως προς το αν η αρμοδιότητα άσκησης της αρμοδιότητας σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση απευθείας ανάθεσης ανήκε στο Περιφερειακό Συμβούλιο ή στην Οικονομική Επιτροπή.
7. Την αναγκαιότητα μεταβίβασης της αρμοδιότητας περί απευθείας αναθέσεων στην Οικονομική Επιτροπή για όλες τις περιπτώσεις και όχι μόνο για τις εξαιρετικώς επείγουσες, καθόσον πρόκειται για αντικείμενο συναφές με τις λοιπές αρμοδιότητες που ασκεί σύμφωνα με το νόμο και ιδιαίτερος σε ό,τι αφορά την έγκριση των δαπανών, την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων και τη διεξαγωγή και κατακύρωση των διαδικασιών που οδηγούν στην απευθείας ανάθεση.

Εισηγούμαστε

Τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας που αφορά την απευθείας ανάθεση δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, από το Περιφερειακό Συμβούλιο προς στην Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, η οποία θα εγκρίνει τις διαδικασίες, θα κατακυρώνει τα αποτελέσματα αυτών και θα αναθέτει τις σχετικές δημόσιες συμβάσεις σε όλες τις περιπτώσεις όπου λόγω ύψους ποσού επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση, δηλαδή ακόμη και σε αυτές που δεν είναι εξαιρετικώς επείγουσες και οι οποίες μέχρι σήμερα ενέπιπταν στις αρμοδιότητες του Περιφερειακού Συμβουλίου. Η Οικονομική Επιτροπή θα υποβάλλει προς το Περιφερειακό Συμβούλιο προς ενημέρωσή του, στο τέλος κάθε ημερολογιακού τριμήνου, συνοπτικό σημείωμα με όλες τις απευθείας αναθέσεις στις οποίες προχώρησε.

Η ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ
Δ/ΝΣΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ

ΜΑΓΔΑ ΛΟΥΒΡΟΥ