



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ**

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από τα πρακτικά της με αριθμό 17ης/2018 συνεδρίασης του Περιφερειακού Συμβουλίου το Σάββατο, 6 του μηνός Οκτωβρίου 2018.

Αριθ. απόφασης 160-17/2018 ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Δήμος Κεφαλονιάς, διάσπαση ή όχι, προβληματισμοί και αποφάσεις.

Στην Κεφαλονιά, σήμερα ημέρα Σάββατο 6 Οκτωβρίου 2018 και ώρα 10:00 π.μ. συνήλθαν τα μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων που αναδείχθηκαν κατά τις εκλογές της 25ης Μαΐου 2014 και ανακηρύχθηκαν με την υπ' αριθμ.827/2014 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Κέρκυρας, κατόπιν της υπ' αριθ. πρωτ.οικ.: 85697/34967/28.09.2018 Πρόσκλησης του κ. Χρήστου Μωραΐτη, ως Προέδρου του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, σύμφωνα με την προαναφερθείσα απόφαση και σύμφωνα με τα προβλεπόμενα των άρθρων 165 και 175 του Ν.3852/2010.

Παρόντες στη συνεδρίαση ήταν :

1. Χρήστος Μωραΐτης του Γερασίμου, Πρόεδρος του Π.Σ.
2. Αλέξανδρος Μιχαλάς του Διονυσίου,
3. Ιωάννης Φοντάνας του Νικολάου – Λόρις,
4. Σπυρίδων Γαλιατσάτος του Μιχαήλ – Σωτηρίου,
5. Διονύσιος Μπάστας του Παύλου,
6. Σπυριδούλα – Σοφία Αγγουράκη του Παύλου,
7. Μαρίνα Μοσχάτ του Ευαγγέλου,
8. Ιωάννης Κουλούρης του Ανδρέα,
9. Σπυρίδων Τσιντήλας του Χρυσοστόμου,
10. Ανδρόνικος (Νικόλας) Βαλλιανάτος του Σωτηρίου,
11. Αικατερίνη Βαγγελάτου του Γερασίμου,
12. Σουσάνα Πεφάνη του Αγγέλου,
13. Σπυρίδων Σπύρου του Πέτρου,
14. Παναγιώτης (Τάκης) Μεταλληνός του Νικολάου,
15. Θεόδωρος Βερύκιος του Δημητρίου,
16. Ευστάθιος – Σωτήριος Κουρής του Σπυρίδωνος,
17. Γεώργιος Τσιλιμιδός του Γερασίμου,
18. Πραξιτέλης Σούνδιας του Δημητρίου,
19. Θεόδωρος Γουλής του Σπυρίδωνος,
20. Αναστάσιος (Τάσος) Σαλβάνος του Στεφάνου,
21. Γεώργιος Συγούρος του Αντωνίου,
22. Διονύσιος Στραβοράβδης του Παναγιώτη

Απουσίαζαν αν και κλήθηκαν οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι:

1. Γεώργιος Στασινόπουλος του Ιωάννη,
2. Δημήτρης Μπιάγκης του Σπυρίδωνος,
3. Διονύσιος – Φώτιος (Σάκης) Τσούκας του Παναγιώτη
4. Σπυρίδων Δραζίνος του Δημητρίου
5. Κων/νος Γκούσης του Θεοδώρου
6. Σπυρίδων Βλαχόπουλος του Βασιλείου
7. Θεόδωρος Μπούκας του Ιωάννη,
8. Σταύρος Γρηγόρης του Γεωργίου,
9. Λουκία Κατωπόδη του Αντωνίου,
10. Παναγιώτης Φιλίππου του Γεωργίου,
11. Θεόδωρος Καμπίσης του Αναστασίου,
12. Χαρίλαος Μαρκουτσάς του Διονυσίου,
13. Γεώργιος Καλούδης του Νικολάου,
14. Χρύσανθος Σαρλής του Μιχαήλ,
15. Ιωάννης Κορφιάτης του Χαραλάμπους,
16. Αλέξανδρος Δεσύλλας του Γεωργίου,
17. Σπυρίδων Χαγιάνης (Καμπάνης) του Γερασίμου,
18. Χρήστος Άνθης του Κωνσταντίνου,
19. Νικόλαος Ποταμίτης του Βαπτιστή

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, επειδή σε σύνολο σαράντα ένα (41) Περιφερειακών Συμβούλων βρέθηκαν παρόντες είκοσι δύο (22) και ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Στη συνεδρίαση ήταν παρόντες ο Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων κ. Θεόδωρος Γαλιατσάτος, ο Αντιπεριφερειάρχης Λευκάδας κ. Θεόδωρος Χαλικιάς, ο Αντιπεριφερειάρχης Π.Ε. Κεφαλονιάς κ. Παναγής Δρακουλόγκωνας, και η Αντιπεριφερειάρχης Κέρκυρας κα Νικολέττα Πανδή.

Μετά την εκφώνηση του καταλόγου προσήλθαν οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι: κ. Ιωάννης Κορφιάτης, κ. Θεόδωρος Καμπίσης, κ. Νικόλαος Ποταμίτης, κ. Γεώργιος Στασινόπουλος.

-----Παράλειψη-----

Στο σημείο αυτό ο Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου κ. Χρήστος Μωραΐτης λόγω απουσίας του Γραμματέα του Π.Σ. κ. Δημητρίου Μπιάγκη κάλεσε την Αντιπολίτευση να προτείνει στο Περιφερειακό Συμβούλιο για να εκτελέσει καθήκοντα Γραμματέα. Προτάθηκε ο Περιφερειακός Σύμβουλος κ. Αναστάσιος (Τάσος) Σαλβάνος του Στεφάνου. Καθήκοντα Γραμματέα του Περιφερειακού Συμβουλίου εκτελεί ο Περιφερειακός Σύμβουλος κ. Αναστάσιος (Τάσος) Σαλβάνος.

-----Παράλειψη-----

Θέμα 18ο Η.Δ.: Δήμος Κεφαλονιάς, διάσπαση ή όχι, προβληματισμοί και αποφάσεις.

-----Παράλειψη-----

Με την έναρξη της συζήτησης ο Περιφερειακός Σύμβουλος κ. Ευστάθιος – Σωτήριος Κουρής, εισηγήθηκε τα κάτωθι:

ΣΩΤΗΡΗΣ ΚΟΥΡΗΣ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΠΙΝ

Εισηγήση στο Περιφερειακό Συμβούλιο ΠΙΝ με θέμα : ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΟΝΙΑΣ , ΔΙΑΣΠΑΣΗ. Ή ΟΧΙ , ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ , ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ .

Η επί δύο θητείες διαχείριση του Δήμου Κεφαλονιάς με τον Πνεύμα και τον νόμο του « Καλλικράτη» , ν 3852/2010, «ένα νησί ένας Δήμος» , δεν έχει πείσει ακόμη τους πολίτες για την ορθότητα του εγχειρήματος της κυβέρνησης του ΠΑΣΟΚ ,το 2010, να λύσει ουσιαστικά το χωροταξικό των δήμων . Μαζί και με αλλά μεγάλα νησιά της χώρας μας οι διαχειριζόμενοι την εξουσία στην Τοπική ή Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση έχουμε αντιμετωπίσει μετωπικά και ουσιαστικά τα προβλήματα που ενέσκησαν με την συνένωση των Καποδιστριακών δήμων , ιδιαίτερα του νησιού μας , σε ένα Δήμο .

Ήδη τα αποτελέσματα της συνένωσης αυτής είναι ορατά και ιδιαίτερα στην επίλυση των θεμάτων της καθημερινότητας , της διοικητικής αποτελεσματικότητας , των περιβαλλοντικών θεμάτων , και πολλών άλλων ουσιαστικών θεμάτων που ο πολίτης σε μία ευνομούμενη πολιτεία έχει το δικαίωμα να απολαμβάνει .

Αλλά ας δούμε τα στοιχεία του Δήμου Κεφαλονιάς (Π Ε ΚΕΦΑΛΟΝΙΑΣ) που ταυτίζεται με το νησί της Κεφαλονιάς .

Έκταση 788,32 τετραγωνικά χιλιόμετρα . Πληθυσμός 35801 κατοίκους (απογραφή 2011) , Δημιουργήθηκε από την συνένωση των προϋπαρχόντων δήμων και κοινοτήτων του νησιού , των δήμων Αργοστολίου, Παλικής , Σαμης , Λειβαθούς, Ερίσσου , Ελειου Πρόννων και Πυλαραίων και της κοινότητας Ομαλών .

Έδρα του δήμου είναι το Αργοστόλι . Ανήκει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου , Δυτικής Ελλάδος και Ιονίου , στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων , και στον νομό Κεφαλληνίας και αποτελούν με το νησί της Ιθάκης (Δήμος Ιθάκης) την Περιφερειακή Ενότητα Κεφαλληνίας . Δήμαρχος από το 2011 έως σήμερα είναι ο Αλέξανδρος Παρίσης.

Δύο είναι ουσιαστικά σήμερα οι περιοχές που διεκδικούν την ανεξαρτητοποίηση τους και τον χωρισμό του Ενιαίου Δήμου .

Η χερσόνησος της Παλικής (τ. Δήμος Παλικής) με συνολική έκταση 119,3 τετραγωνικά χιλιόμετρα και πληθυσμό 7.098 κατοίκους (2011),και η Βόρειος Κεφαλονιά (τ. Δήμοι Σάμης, Πυλάρου , Ερίσσου) με συνολική έκταση 288,5 τετραγωνικά χιλιόμετρα και πληθυσμό 5.204 κατοίκους (2011).

Η νέα Διοικητική μεταρρύθμιση της Κυβέρνησης το σχέδιο « Κλεισθένης» έδωσε την δυνατότητα στους πολίτες να αναπολούν , να σχεδιάζουν , να ονειρεύονται και να διεκδικούν καλύτερες συνθήκες για τις τοπικές τους κοινωνίες , για την αυτοδιοίκηση , για την δημοκρατία για την καθημερινότητα .

Ήδη υπάρχουν αποφάσεις Γενικών Συνελεύσεων κατοίκων και των δυο περιοχών , Παλικής και Σάμης-Ερίσσου - Πυλάρου , που συνηγορούν στο χωρισμό του Δήμου Κεφαλονιάς σε τρεις Δήμους .

Είναι δυνατόν όμως να γίνει αυτό ;

Η απάντηση είναι ναι , είναι δυνατόν να γίνει αν λάβουμε τα επιστημονικά δεδομένα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και προσθέσουμε τα κριτήρια της νησιωτικότητας και το ορεινό ανάγλυφο της Κεφαλονιάς σε συνδυασμό με την επίλυση των καθημερινών. προβλημάτων , με την καταστατική θέση των αιρετών και την δημοκρατία . Οι αποφάσεις των Γενικών Συνελεύσεων δεν αποτελούν κείμενα με προσωπικές ή βερμπαλιστικές αναφορές αλλά φωνές αγωνίας για την σημερινή πορεία του ενιαίου δήμου , την απομάκρυνση από την καθημερινότητα , την συμμετοχή , την δημοκρατία και τέλος την ποιότητα ζωής , μια

ποιότητα που όλοι έχουμε την απαίτηση να απολαμβάνουμε που όλοι έχουμε το δικαίωμα στην πορεία και το επίπεδο της χώρας μας , να έχουμε .

Η απάντηση είναι ναι εάν ανατρέξουμε στην εξειδίκευση των βασικών κριτηρίων κατανομής αρμοδιοτήτων στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ , και αυτά είναι α. Νομικά και β. Λειτουργικά .

Α. ΝΟΜΙΚΑ : αυτά καθορίζονται από το Σύνταγμα και το αυτοδιοικητικό κεκτημένο όπως αυτό διαμορφώνεται , την Ελληνική νομολογία , αλλά και από διάσπαρτες κανονιστικές διατάξεις . Κεντρική θέση έχει εδώ η ερμηνεία της έννοιας «τοπική υπόθεση» . Οι δημοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις , σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας , με στόχο την προστασία , την ανάπτυξη και την σχετική βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας .

Β. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ : Αυτά καθορίζονται από την αρχή της επικουρικότητας , διότι από αυτήν απορρέουν συγκεκριμένα λειτουργικής φύσεως κριτήρια , που αφορούν προέχοντος το σκέλος της αποτελεσματικότητας .

Αυτά είναι: η αρχή της ολοκλήρωσης των διοικητικών ενεργειών .

Η αρχή της συγκέντρωσης του διοικητικού έργου ,

η αρχή της οικονομίας των επιπέδων διοίκησης ,

η αρχή της καταλληλότητας και της επάρκειας των πόρων .

Η αρχές της αποκλειστικότητας και της πληρότητας .

Βέβαια δεν είναι δυνατόν να αναλύσουμε αυτά τα κριτήρια αλλά αντιλαμβάνεται κανείς ότι δίνουν τις προϋποθέσεις στις κοινωνίες που αναζητούν άμεση συμμετοχή στα κοινά και δημοκρατία να μπορούν να συγκροτηθούν σε δήμους και λειτουργώντας να επιβιώσουν .Επί πλέον οι δημιουργούμενο νέοι δήμοι έχουν την δυνατότητα ανάπτυξης τοπικών πρωτοβουλιών , εξασφαλίζουν τις ελάχιστες εσωτερικές δομές για την επιχειρησιακή τους ετοιμότητα και σαφώς ο χώρος ευθύνης τους αντιστοιχεί σε οικονομικές δραστηριότητες και μεγέθη που τους δίνουν την δυνατότητα άντλησης πόρων από την τοπική οικονομία .

Αυτό άλλωστε είναι το ζητούμενο η επιβίωση του διαχωρισμού από τον Ενιαίο Δήμο Κεφαλονιάς σε τρεις δήμους δυνατούς που θα διέπονται από όλες τις συνθήκες και τα κριτήρια εκείνα που θα δίνουν το στίγμα της επιβίωσης , της οικονομικής αυτοτέλειας και τέλος της αναπτυξιακής πορείας .

Σήμερα βέβαια η οικονομική αυτοτέλεια δεν εξαρτάται από το αποτέλεσμα της ανεξάρτητης πορείας των δήμων αλλά από το ποσό της κρατικής επιχορήγησης . Όμως η σημερινή οικονομική ανάλυση κάθε περιοχής δίνει σοβαρά την βεβαιότητα ότι η ανάπτυξη των νέων τριών δήμων μπορεί να σταθεί στην οικονομική αυτοτέλεια τους , με την προϋπόθεση βεβαίως το κράτος να φροντίσει την περιουσιακή , νομοθετική και διοικητική θωράκιση τους . Τόσο η ιστορία τους, ο πρωτογενής τους τομέας , η ανάπτυξη των νέων μορφών ενέργειας , το υπέδαφός τους ,ο πολιτισμός τους , όσο και η ραγδαία τουριστική αξιοποίησή τους δίνουν την βεβαιότητα της επιβίωσης και της ανάπτυξης τους . Έτσι οι κάτοικοι των νέων αυτών δήμων θα απολαμβάνουν την ποιότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών , την ποιότητα της συμμετοχής και την δημοκρατία .

Ναι , λοιπόν στην διάσπαση του δήμου Κεφαλονιάς σε Τρεις δήμους , όσες και οι πρώην επαρχίες της , και καλώ τους περιφερειακούς συμβούλους στην αποδοχή των ψηφισμάτων των Γενικών Συνελεύσεων των κατοίκων των περιοχών και την αποστολή τους στον υπουργό Εσωτερικών .

-----Παράλειψη-----

Στη συνέχεια Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου, κ. Χρήστος Μωραΐτης του Γερασίμου, έδωσε το λόγο στην Περιφερειακή Σύμβουλο, κ. Αικατερίνη Βαγγελάτου του Γερασίμου, η οποία τοποθετήθηκε με αίτημα των φορέων της Δημοτικής Ενότητας Ελειού – Πρόννων, ως εξής:

“Θεωρούμε αναγκαίο το διαχωρισμό της Κεφαλονιάς, σε περισσότερο από έναν Δήμο. Θεωρούμε λογικό να χωριστεί σε 4 Δήμους. Καταθέτοντας την πρόταση φορέων της περιοχής Ελειού – Πρόννων, για την θεσμοθέτηση Δήμου στα όρια του πρώην Καποδιστριακού Δήμου Ελειού – Πρόννων.

Θεωρούμε ότι πληροί τα κριτήρια βιωσιμότητας (Λιμάνι, τουριστική κίνηση, πρωτογενής παραγωγή) πάρα το σχετικά μικρό πληθυσμό του (3200 κάτοικοι).

Προϋπόθεση βέβαια, είναι η στελέχωση και η οικονομική τους ενίσχυση. Σε κάθε περίπτωση απαιτείται ο χωρισμός του **νυν** Δήμου Κεφαλονιάς, σε 4 ή το λιγότερο σε 3 Δήμους”.

-----Παράλειψη-----

Ακολούθησε διαλογική συζήτηση και το θέμα τέθηκε σε ψηφοφορία.

Κατά την ψηφοφορία παρόντες ήταν οι κάτωθι Περιφερειακοί Σύμβουλοι:

1. Χρήστος Μωραΐτης του Γερασίμου, Πρόεδρος του Π.Σ.,
2. Αλέξανδρος Μιχαλάς του Διονυσίου,
3. Σπυρίδων Γαλιατσάτος του Μιχαήλ – Σωτηρίου,
4. Ιωάννης Φοντάνας του Νικολάου – Λόρις,
5. Διονύσιος Στραβοράβδης του Παναγιώτη,
6. Σπυριδούλα – Σοφία Αγγουράκη του Δημητρίου,
7. Μαρίνα Μοσχάτ του Ευαγγέλου,
8. Αικατερίνη Βαγγελάτου του Γερασίμου,
9. Παναγιώτης Φιλίππου του Γεωργίου,
10. Θεόδωρος Καμπίτσης του Αναστασίου,
11. Διονύσιος Μπάστας του Παύλου
12. Σπυρίδων Τσιντήλας του Χρυσοστόμου,
13. Σπυρίδων Σπύρου του Πέτρου,
14. Παναγιώτης (Τάκης) Μεταλληνός του Νικολάου,
15. Ευστάθιος – Σωτήριος Κουρής του Σπυρίδωνος,
16. Θεόδωρος Βερύκιος του Δημητρίου,
17. Γεώργιος Τσιλιμιδός του Γερασίμου,
18. Αναστάσιος (Τάσος) Σαλβάνος του Στεφάνου,
19. Θεόδωρος Γουλής του Σπυρίδωνος,
20. Ιωάννης Κορφιάτης του Χαραλάμπους,
21. Πραξιτέλης Σούνδιας του Δημητρίου,

-----Παράλειψη-----

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Το Περιφερειακό Συμβούλιο Ιονίων Νήσων, προτείνει:

- την επαναχάραξη των ορίων στους Δήμους Κέρκυρας και Κεφαλονιάς.
- Ζητάει από το Υπουργείο Εσωτερικών να δώσει έγκαιρα την άποψη του, για τα κριτήρια με τα οποία θα γίνει η αναδιάταξη των Δήμων και ταυτόχρονα να ληφθούν τα μέτρα που απαιτούνται προκειμένου να στηριχθούν οικονομικά – τεχνικά οι νέοι δήμοι, σε εύρος πενταετίας.
- Η απόφαση να παρθεί το συντομότερο δυνατό με διάλογο με τους κοινωνικούς φορείς των νησιών με πρωτοβουλία των Δήμων.

Μειοψηφούντων των Περιφερειακών Συμβούλων κ.κ. Θεόδωρου Γουλή του Σπυρίδωνος και Ιωάννη Κορφιάτη του Χαραλάμπους.

Η παρούσα απόφαση έλαβε αυξ. αριθμό: **160-17/06.10.2018.**

-----Παράλειψη-----

Ο Πρόεδρος Π.Σ.

Ο Γραμματέας Π.Σ.

Χρήστος Μωραΐτης

Αναστάσιος (Τάσος) Σαλβάνος