

14
2

2



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ &
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Ταχ. Διεύθυνση : Σπ. Σαμάρα 13
Τ.Κ. : 49100
Τηλ. : 26613-62257
Πληροφορίες : Κ. Κυριάκη
Email : k.kiriaki@pin.gov.gr

ΠΡΟΣ:

Κέρκυρα, 30/12/2022
Αριθμ. Πρωτ.: οικ107051/45836

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
Π.Ε. Κέρκυρας

Κοιν.: ✓

Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων

Θέμα: Ειδικά Προκαταρκτικά Ευρήματα κατασταλτικού ελέγχου
ΣΧΕΤ.: Το από 29/11/2022 (α.π. 67661/29-11-22 δικό σας) έγγραφο σας

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού εγγράφου σας, θα θέλαμε να παραθέσουμε τα κάτωθι:

ΕΥΡΗΜΑ 1.2:

Αναφορικά με το ανωτέρω ΕΥΡΗΜΑ θα θέλαμε να τονίζουμε ότι η δυσχερής οικονομικής συγκυρία που επέφερε η πανδημία COVID - 19 και η σοβαρή έλλειψη προσωπικού που αντιμετωπίζει η Περιφέρεια, δεν επέτρεψαν στις Υπηρεσίες να πραγματοποιήσουν ορθό προγραμματισμό για την πραγματοποίηση των δαπανών τους με αποτέλεσμα το γεγονός αυτό να επιφέρει Αποκλίσεις μεταξύ Προϋπολογισθέντων και Πραγματικών Δαπανών και την μη πραγματική διόσταση των δαπανών σε σύγκριση με προηγούμενες χρήσεις, με αντίτυπο την γενικότερη δυσχέρεια του έργου της Δημόσιας Διοίκησης.

ΕΥΡΗΜΑΤΑ 1.3 & 2.1:

Γενικότερα δεν έχει ληφθεί υπόψη το γεγονός ότι η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων έχει προβεί στη έκδοση των σχετικών αποφάσεων για την λειτουργία των τεσσάρων Περιφερειακών Ενοτήτων ως χωριστές επιχειρησιακές μονάδες ανεξαρτήτως υπεύθυνες για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, κατά την έννοια του άρθρου 6, παρ. 2 εδάφιο β' του ν. 4412/2016. Οι Π.Ε. της Π.Ι.Ν. πληρούν σωρευτικά, τα απαιτούμενα από την Κ.Υ.Α. 75555/289/2017 (ΦΕΚ Β 2336/2017) χαρακτηριστικά :

- διαθέτει σημαντικό βαθμό αυτοτελούς διοικητικής ικανότητας, δηλαδή βάσει των οικείων διατάξεων σχεδιάζει, αποφασίζει, συνάπτει και υλοποιεί ανεξάρτητα δημόσιες συμβάσεις, και
- διαθέτει σημαντικό βαθμό δημοσιονομικής αυτοτέλειας δηλαδή έχει στη διάθεση της τις πιστώσεις που απαιτούνται για την σύναψη και την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων.
- Επίσης την αιτιολογική σκέψη 20 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ η οποία διαλαμβάνει τα εξής: "Οσον αφορά την εκτίμηση της αξίας μίας συγκεκριμένης προμήθειας, θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι η εκτίμηση της αξίας βάσει υποδιαιρέσης της προμήθειας επιτρέπεται μόνο όταν συντρέχουν αντικειμενικοί λόγοι. Φερ' ειπείν, θα μπορούσε να δικαιολογηθεί η εκτίμηση αξιών συμβάσεων στο επίπεδο χωριστής λειτουργικής μονάδας της αναθέτουσας αρχής, π.χ. σχολείου

ή νηπιαγωγείου, εφόσον η εν λόγω μονάδα είναι ανεξάρτητα υπεύθυνη για ης προμήθειές της. Αυτό τεκμαίρεται όταν η χωριστή λειτουργική μονάδα διεξάγει ανεξάρτητη της διαδικασίες προμήθειας και λαμβάνει ης αποφάσεις αγοράς, διαθέτει χωριστή γραμμή προϋπολογισμού για ης συγκεκριμένες προμήθειες, συνάπτει τη σύμβαση διαδικασίας και την χρηματοδοτεί από προϋπολογισμό τον οποίο έχει στη διάθεσή της. Η υποδιαίρεση δεν δικαιολογείται όταν η αναθέτουσα αρχή απλώς διοργανώνει διαδικασία προμήθειας κατά τρόπο αποκεντρωμένο.

- d) Και το γεγονός ότι η διαδικασία σύστασης χωριστής η οποία περιγραφεται στην ανωτέρω KYA έχει λάβει την υπ' αριθμ. 25/2017 σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.)

Λόγω ισχύος της ανωτέρω διαδικασίας το σύνολο των δαπανών που εμπίπτουν στην κατηγορία «ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΕΣ», της κάθε Π.Ε., δεν αθροίζονται κατά cρν για τον καθορισμό της διαγωνιστικής διαδικασίας στο σύνολο της Π.Ι.Ν., αλλά χωριστά ανά Π.Ε. καθόσον περιγράφονται χωριστά ανά Π.Ε. εγγράφονται σε χωριστούς Φορείς και ΚΑΕ στον προϋπολογισμό [και όχι στον Φορέα 05 (Π.Ι.Ν.)].

Με τη ανωτέρω KYA ρυθμίζεται και προσδιορίζεται έννοια της χωριστής επιχειρησιακής μονάδας κατά το άρθρο 6, παρ. 2, εδάφιο β' του ν. 4412/2016, ούτως ώστε να καθοριστεί πότε η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης χωριστής μονάδας, το εν γένει πλαίσιο των κανόνων που αφορούν τις μεθόδους υπολογισμού της αξίας των συμβάσεων και η επιλογή της κατάλληλης διαδικασίας ανάθεσης από τις αναθέτουσες αρχές.

Εσφαλμένα λοιπόν έχει αθροιστεί το σύνολο των αναθέσεων στις 4 Π.Ε. ως ομοειδείς συμβάσεις καθώς αθροίζονται μόνο οι συμβάσεις της κάθε ΠΕ και συγκρίνονται μεταξύ τους. Π.χ. στο αναφερόμενο παράδειγμα στο εύρημα 2.1 (νο5 OTIS ΕΛΛΑΣ - Open Technology Services A.E.) όπου το πρωτογενές από τη Δ/νοη Πληρ/κής αφορά το σύνολο των Π.Ε. (καθώς η Δ/νοη Πληροφορικής είναι διαιπεριφερειακή Δ/νοη με αρμοδιότητα στο σύνολο της Π.Ι.Ν, ορθώς έγινε 1 πρωτογενές αίτημα το οποίο όπως όμως θα είδατε αφορά 4 διαφορετικές – χωριστές επιχειρησιακές μονάδες (τις 4 Π.Ε.) με διαφορετικό Φορέα και ΚΑΕ. Επιπρόσθετας η συγκεκριμένες αναθέσεις αφορούν συμβάσεις συντήρησης με ανάδοχο τον προμηθευτή του λογισμικού ο οποίος έχει και τα αποκλειστικά δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας επί των λογισμικών οικονομικής διαχείρισης των υπηρεσιών των ΠΕ της ΠΙΝ.

'Οσον αφορά τις δαπάνες διαφήμισης , δημοσίων σχέσεων και συμμετοχής σε εκθέσεις:

Οι δαπάνες διαφήμισης δεν είναι συναφείς με τις δαπάνες δημοσίων σχέσεων. Ειδικότερα ο ν.4412/2016 (και ειδικότερα το Βιβλίο Ι) δεν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών οι οποίες αφορούν την αγορά, την ανάπτυξη, την παραγωγή ή τη συμπαραγωγή υλικού προγραμμάτων που προορίζεται για υπηρεσίες οπτικοακουστικών ή ραδιοφωνικών μέσων τις οποίες αναθέτουν πάροχοι υπηρεσιών οπτικοακουστικών ή ραδιοφωνικών μέσων ή στις συμβάσεις για το χρόνο μετάδοσης ή την παροχή προγραμμάτων που ανατίθενται σε παρόχους υπηρεσιών οπτικοακουστικών ή ραδιοφωνικών μέσων (άρθρο 10, ν.4412/2016). Σε αυτές τις δαπάνες εμπίπτει η πλειονότητα των συμβάσεων που-αναφέρετε στην κατηγορία «ΔΙΑΦΗΜΙΣΕΙΣ». Οι δε δαπάνες συμμετοχής σε εκθέσεις υλοποιούνται μέσω προσκλήσεων στους διοργανωτές των εκθέσεων οι οποίοι έχουν και το σχετικό δικαίωμα μίσθωσης των χώρων. Σημειώνεται δε ότι οι δαπάνες συμμετοχής σε εκθέσεις έχουν cρν: 79950000-8 [Υπηρεσίες διοργάνωσης εκθέσεων και συνεδρίων] οι οποίες σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 118 παρ. 1 του ν.4412/2016 εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 107 έως 110 του ίδιου νόμου και το ποσό του της απευθείας ανάθεσης είναι εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ προ Φ.Π.Α.

Όσον αφορά την υπογραφή συμβάσεων με διαφορετικό αντικείμενο με τον ίδιο ανάδοχο σε κανένα άρθρο του ν.4412/2016 δεν υπάρχει σχετική απαγορευτική διάταξη, η δε τεκμηρίωση της τεχνικής επάρκειας από τον ανάδοχο ελέγχεται τόσο κατά την έρευνα αγοράς από την αρμόδια για την εισήγηση της δαπάνης Δ/ναη, όσο και από το Τμήμα Προμηθειών κατά την υποβολή των απαιτούμενων δικαιολογητικών για την διενέργεια της ανάθεσης και την υπογραφή της σχετικής σύμβασης.

ΕΥΡΗΜΑ 1.4:

Οι δαπάνες που εμπίπτουν στην κατηγορία «ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ» υλοποιούνται κατά κύριο λόγο μέσω απευθείας ανάθεσης για τους παρακάτω λόγους:

- Λόγω ύψους προϋπολογισμού (πρόκειται για δαπάνες που κατά το μεγαλύτερο ποσοστό έχουν προϋπολογισμό ανά φορέα και ΚΑΕ ≤37.200€ με ΦΠΑ).
- Λόγω της φύσης των ΚΑΕ λειτουργικών δαπανών εκτίνονται σε ετήσια βάση και δεν μπορούν να ξεπερνούν σε χρονοδιάγραμμα την 31^η /12 του κάθε έτους.

ΕΥΡΗΜΑ 1.5:

Το Ετήσιο Πρόγραμμα Προμηθειών αφορά τον προγραμματισμό ενεργειών για την υλοποίηση των προμηθειών που προβλέπονται στον προϋπολογισμό του φορέα κατ' έτος. Ως αμιγώς ενέργεια προγραμματισμού δεν σχετίζεται με την υλοποίηση του προϋπολογισμού, και αφορά την ανάδειξη, μέσω καθορισμού *crn*, της επιλογής της κατάλληλης διαγωνιστικής διαδικασίας για την υλοποίηση των προμηθειών που αναφέρονται στους ΚΑΕ του προϋπολογισμού. Σημειώνεται ότι συμπληρώνεται σε ειδικό πίνακα – υπόδειγμα που έχει αποσταλεί ως οδηγία από την Γ.Γ.Ε. του Υπουργείου Ανάπτυξης. Παράλληλα επισημαίνεται ότι οι προμήθειες που υλοποιούνται τα τμήματα Προμηθειών των Π.Ε. της ΠΙΝ είναι αμιγώς λειτουργικές δαπάνες και δεν εκτίνονται από τη φύση τους πέραν του ημερολογιακού έτους.

ΕΥΡΗΜΑ 1.7:

Το δελτίο εισαγωγής αποθήκης είναι αρμοδιότητα της εκάστοτε Δ/νσης υλοποίησης της προμήθειας από την οποία και συντάσσεται και αποστέλλεται στην Τμήμα Ταμειακής Διαχείρισης, Προσόδων Και Περιουσίας της Δ/νσης Οικονομικού.

ΕΥΡΗΜΑ 2.2:

(ΣΗΜΕΙΟ 2.2.1 & 2.2.2): Το σύνολο των απευθείας αναθέσεων γίνεται είτε κατόπιν έρευνας αγοράς είτε κατόπιν συγκριτικών στοιχείων από παλαιότερες συμβάσεις που έχει συνάψει ο φορέας. Η ευθύνη της σχετικής έρευνας ανήκει στην αρμόδια Δ/νση που αιτείται τη δαπάνη και η υπόδειξη του ποσού είναι αποτέλεσμα της διαπραγμάτευσης αυτής. Η διαπραγμάτευση σύμφωνα και με τα οριζόμενα στη σχετική νομοθεσία γίνεται με διάφορους τρόπους (έρευνα στο διαδίκτυο, τηλεφωνική επικοινωνία, email κλπ.). Επίσης θα πρέπει να επισημανθεί ότι υπάρχει ιδιαίτερο πρόβλημα στην εύρεση υποψηφίων αναδόχων προτιθέμενων να συνεργαστούν με την Περιφέρεια το οποίο έχουμε κατ' επανάληψη διαπιστώσει (π.χ. αδυναμία εύρεσης αναδόχων για συντήρηση ασανσέρ, συντήρηση κλιματιστικών ή προμήθεια νέων κλιματιστικών, κ.α.).

(ΣΗΜΕΙΟ 2.2.3): Ανατέθηκαν μόνο 5 συμβάσεις κατ' επίκληση του αρ. 35 ν. 4771/2021 που προβλέπει την προμήθεια εξοπλισμού "...για την επίτευξη της εξ αποστάσεως παροχής εργασίας με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων των υπαλλήλων της και την πραγματοποίηση τηλεδισκέψεων,...". Οι συμβάσεις αυτές οι οποίες αφορούσαν την προμήθεια εξοπλισμού για το Περιφερειακό Συμβούλιο (για τις ανάγκες των μελών του) και των υπηρεσιών των Π.Ε. της ΠΙΝ έγιναν για προφανείς λόγους καθώς για δε τους Περιφερειακούς συμβούλους έγινε προμήθεια laptop ή

tablet για την κάλυψη των αναγκών συμμετοχής στα Περιφερειακά Συμβούλια και την Οικονομική Επιτροπή, για δε τους υπαλλήλους αναβάθμιση του ηλεκτρονικού εξοπλισμού καθώς ο πεπολαιωμένος εξοπλισμός των υπηρεσιών δεν επέτρεπε την συμμετοχή σε τηλεδιασκέψεις (απαρχαιωμένοι ηλεκτρονικοί υπολογιστές, απουσία καρτών ήχου - εικόνας, καμερών, μικροφώνων κλπ.).

(ΣΗΜΕΙΟ 2.2.4): Η συμφωνία του προμηθευμένου εξοπλισμού με τα οριζόμενα στη σχετική πρόσκληση προκύπτει από τη σχετική βεβαίωση καλής εκτέλεσης της αρμόδιας Δ/νοσης η οποία έχει και τη σχετική αρμοδιότητα.

(ΣΗΜΕΙΟ 2.2.7): Η συγκεκριμένη σύμβαση αφορά την κάλυψη της ανάγκης παροχής σανακ για το κοινό που παρακολουθεί τις συνεδριάσεις του Περιφερειακού Συμβουλίου καθώς είναι δημόσιες, ανοικτές για το κοινό. Γίνεται σε ετήσια βάση και για το διάστημα που οι συνεδριάσεις γίνονται με φυσική παρουσία κατόπιν ενημέρωσης του προμηθευτή από το αρμόδιο τμήμα συλλογικών οργάνων. Όταν οι συνεδριάσεις γίνονται μέσω τηλεδιάσκεψης δεν υπάρχει αντικείμενο προς υλοποίηση (π.χ. κατά το έτος 2021 υλοποιήθηκε μόνο 1 συνεδρίαση).

ΕΥΡΗΜΑ 2.3 (ΣΗΜΕΙΟ 24-39):

Εσφαλμένα αποτελεί εύρημα το ανωτέρω καθώς :

Με την με αρ. πρωτ. Οίκ.86846/36274/09-10-2019 διακήρυξη (Συστ. Αρ.: 80237), προκηρύχθηκε ο σχετικός διαγωνισμός με ημερομηνία ανοίγματος προσφορών την 26/11/2019. Η ανωτέρω διακήρυξη περιελάμβανε 118 δρομολόγια κατανεμημένα σε κατηγορίες χωρικά και ανά είδος οχήματος. Κατά τη διαγωνιστική διαδικασία συμμετείχαν 17 διαγωνιζόμενοι και υποβλήθηκαν προφορές για 31 δρομολόγια. Τα υπόλοιπα 87 κηρύχθηκαν άγονα. Οι συγκεκριμένες δοπάνες αφορούσαν είτε άγονα δρομολόγια του ανωτέρω διαγωνισμού είτε νέα.

Οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών εμπίπτουν διαχρονικά σε ειδικές εξαιρέσεις σχετικά με τον τρόπο κάλυψης είτε άγονων δρομολογίων, είτε παρατάσεων υπαρχόντων, είτε σε περιπτώσεις προσωρινών μειοδοτών. Κάθε χρόνο εκδίδεται ειδικό νομοθετικό πλαίσιο που καθορίζει τη σχετική εξαιρετική διαδικασία.

Για παράδειγμα σύμφωνα με το άρθρο 33 του ν.4713/2020 στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη του σχολικού έτους 2020 - 2021 διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι τις 30.6.2021. Αυτό ισχύει μεταξύ άλλων για τις περιπτώσεις κατά τις οποίες, πρόκειψαν νέες ανάγκες μετά από την προκήρυξη των διαγωνισμών, υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί αναδόχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως τις 30.6.2021, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020. Εφόσον δεν είναι δυνατή, για οποιονδήποτε λόγο, η παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων, η Οικονομική Επιτροπή δύναται να αναθέτει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147), λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνησίου ανταγωνισμού.

Σε συνέπεια των ανωτέρω εκδόθηκαν 3 προσκλήσεις σε διαπραγμάτευση σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν.4412/2016 (2 κατά το έτος 2020 και 1 κατά το έτος 2021), και αντίστοιχα με την υπ' αρ. 747-36/02-09-2020 (ΑΔΑ:Ψ9ΞΩ7ΛΕ-ΞΩ2) Απόφαση ΟΕ

παρατάθηκαν έως 30/06/2021, τα δρομολόγια τα οποία είχαν ανατεθεί και ήταν σε ισχύ έως την 30/06/2020.

Αντίστοιχα με το άρθρο 60 του Ν.4821/2021 (ΦΕΚ 134/A/31-07-2021) και την 935-42/08-09-2021 (ΑΔΑ:66ΕΨ7ΛΕ-7ΓΡ) απόφαση ΟΕ παρατάθηκαν τα δρομολόγια για το σχολικό έτος 2021-2022, με λήξη την 30/06/2022.

Ήδη έχει δημοσιευθεί Διεθνής διαγωνισμός με ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΑΓΟΡΩΝ (βάσει σχετικής οδηγίας της ΕΑΔΗΣΥ) από 25/11/2022 (α.α. ΕΣΗΔΗΣ:177334) για χρονικό διάστημα τριών (3) ετών, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στην υπ' αριθ. 50025/26.9.2018 με ΑΔΑ: 6ΛΩΛ465ΧΘ7-Ρ37 (4217 Β') KYA, και το άρθρο 391 του ν.4957/21-07-2022 (Α'141).

ΕΥΡΗΜΑ 3.4:

Οι δαπάνες που αναφέρονται είναι λειτουργικές δαπάνες της Περιφέρειας και ως τέτοιες δεν μπορούν να εκτίνονται πέραν της 31ης Δεκεμβρίου κάθε έτους. Για το λόγο αυτό και η εκτίμηση των σχετικών αναγκών από την αρμόδια Δ/νση - Τμήμα με σχετικό αίτημα μετά τη σύνταξη του προϋπολογισμού και μέχρι το τέλος του έτους.

Για τα δείγματα 7-14, 11-18, 13-20:

Η εκτίμηση της σχετικής δαπάνης όμως που βαρύνει τον προϋπολογισμό είναι ετήσια και δεν αυξάνεται κατά την 3μηνη παράταση (καθώς η δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό του παρελθόντος έτους) η οποία γίνεται για καθαρά λόγους λειτουργίας του φορέα (καθώς διαχρονικά δεν υπάρχει εγκεκριμένος προϋπολογισμός προ του Φεβρουαρίου ή και Μαρτίου). Οι υποψήφιοι ανάδοχοι είναι εν γνώσει του γεγονότος καθώς αναφέρεται στις σχετικές προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος.

Για τα δείγματα 10-17 και 5-12:

Πρόκειται για συμβάσεις με παράταση του αρχικού χρόνου ισχύος ύστερα από εισήγηση της υπηρεσίας που διοικεί τη σύμβαση (Δ/νση Οικονομικού), λόγω αδυναμίας εμπρόθεσμης ολοκλήρωσης λόγω πανδημίας καθώς δεν ήταν δυνατόν να χορηγηθούν τα απαραίτητα στοιχεία και η παρουσία του αναδόχου στην υπηρεσία. Η συνολική διάρκεια της σύμβασης μπορεί να παρατείνεται μέχρι το 50% αυτής, ύστερα από σχετικό αίτημα του αναδόχου που υποβάλλεται πριν από τη λήξη της διάρκειάς της, σε αντικειμενικά δικαιολογημένες περιπτώσεις που δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του αναδόχου (άρθρο 217 παρ. 2, ν.4412/2016). Σημειώνεται ότι σε παράταση υπόκεινται οι συμβάσεις παροχής υπηρεσιών ανεξαρτήτως τρόπου ανάθεσης καθώς το σχετικό άρθρο δεν αναφέρει κάποιο σχετικό περιορισμό (πχ. Μόνο για τις συμβάσεις που προέκυψαν από διαγωνισμό και όχι για αυτές από απευθείας ανάθεση ή διαπραγμάτευση).

ΕΥΡΗΜΑ 4.1:

Σύμφωνα με το άρθρο 120 ν.4412/2016 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 53 ν.4872/2021, «Για τις συμβάσεις του άρθρου 118, περί απευθείας ανάθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα: α) Η πρόσκληση της παρ. 2 ειδικά για συμβάσεις προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών με εκτιμώμενη σξία άνω του ορίου των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ δύναται για απευθύνεται και σε. έναν οικονομικό φορέα και αναρτάται στο ΚΗΜΔΗΣ τουλάχιστον πέντε (5) ημέρες πριν από την κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης. Δεν λαμβάνονται υπόψη προσφορές οικονομικών φορέων που δεν προσκλήθηκαν να υποβάλουν προσφορά.»

Κατόπιν αυτού δεν τίθεται θέμα νομιμότητας της διαδικασίας, καθώς το σύνολο των προσκλήσεων με 1 ενδιαφερόμενο έχει διενεργηθεί μετά την 01/06/2021 (ημέρα έναρξης ισχύος της ανωτέρω τροποποίησης). Το σύνολο των απευθείας αναθέσεων γίνεται είτε κατόπιν έρευνας αγοράς είτε κατόπιν συγκριτικών στοιχείων από παλαιότερες συμβάσεις που έχει συνάψει ο φορέα. Η ευθύνη της σχετικής έρευνας ανήκει στην αρμόδια Δ/νση που αιτείται τη δαπάνη. Επίσης θα πρέπει να επισημανθεί

ότι υπάρχει ιδιαίτερο πρόβλημα στην εύρεση υποψηφίων αναδόχων προτιθέμενων να συνεργαστούν με την Περιφέρεια το οποίο έχουμε κατ' επανάληψη διαπιστώσει (π.χ. αδυναμία εύρεσης αναδόχων για συντήρηση ασανσέρ, συντήρηση κλιματιστικών ή προμήθεια νέων κλιματιστικών, κ.α.).

Ειδικά για τις συμβάσεις που αφορούν πολιτιστικές δράσεις θα πρέπει να επισημανθεί ότι η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων και κατ' επέκταση οι ΠΕ αυτής δεν χρηματοδοτούν «ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΕΣ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ» αλλά τις παράλληλες δράσεις στήριξης αυτών όπως σίτιση ή διαμονή συμμετεχόντων, ηχητική κάλυψη, φωτιστική κάλυψη, έντυπο υλικό εκδήλωσης, έπαθλα, κλπ. τα οποία έχουν αντίστοιχους ερν που ελέγχονται ως προς την κατάτμηση. Επίσης η αρμόδια Δ/νση Ταυρισμού Πολιτισμού Αθλητισμού συνεργάζεται με τους συνδιοργανωτές φορείς (πολιτιστικά σωματεία) οι οποίοι αιτούνται τη συνεργασία με την Περιφέρεια και οι οποίοι φέρουν την ευθύνη εκτίμησης του συνολικού προϋπολογισμού της δράσης. Αυτοί φέρουν και την ευθύνη πρότασης αναδόχων το κόστος της προσφοράς των οποίων ελέγχεται από την αρμόδια Δ/νση ως προς το εύλογο ύψος αυτού, προ της εισήγησης της στο Περιφερειακό Συμβούλιο και την Οικονομική Επιτροπή.

ΕΥΡΗΜΑ 4.2:

'Έχει ήδη αναφερθεί ανωτέρω το θέμα της χωριστής επιχειρησιακής μονάδας και το γεγονός της αποστολής πρόσκλησης σε ένα υποψήφιο. Όσον αφορά το μικρό ποσοστό έκπτωσης αυτό δικαιολογείται και από το γεγονός ότι λόγω της υποστελέχωσης των υπηρεσιών του φορέα είναι εξαιρετικά αργή η διαδικασία ενταλματοποίησης και πληρωμής των πραγματοποιημένων δαπανών, με αποτέλεσμα την απροθυμία των υποψηφίων είτε να υποβάλουν προσφορά είτε να προσφέρουν κάποια έκπτωση. Χαρακτηριστικό παράδειγμα το δείγμα 2-2 «ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑ ΑΠΟΛΥΜΑΝΣΕΩΝ ΣΤΑ ΚΤΙΡΙΑ ΠΟΥ ΣΤΕΓΑΖΟΝΤΑΙ ΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ (ΕΔΡΑΣ ΚΑΙ Π.Ε. ΚΕΡΚΥΡΑΣ), ΓΙΑ ΤΗ ΛΗΨΗ ΜΕΤΡΩΝ ΑΠΟΦΥΓΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΔΟΣΗΣ ΤΗΣ ΝΟΣΟΥ ΤΟΥ ΚΟΡΩΝΟΪΟΥ COVID-19 ΚΑΙ ΔΙΑΦΥΛΑΞΗΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΑ ΜΙΑΣ ΑΠΟΛΥΜΑΝΣΗΣ ΤΗΝ ΕΒΔΟΜΑΔΑ ΣΕ ΚΑΘΕ ΚΤΙΡΙΟ ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΔΥΟ ΜΗΝΩΝ» (π/υ 8.064,52 € και σύμβαση 8.025,00 €) που ανατέθηκε σε εφαρμογή των διατάξεων περί COVID και του οποίου ο ανάδοχος είχε ήδη σε εκκρεμότητα τουλάχιστον 3 ακόμα απλήρωτες συμβάσεις συνολικού ύψους >60.000€.

ΕΥΡΗΜΑ 5.1:

Το νομικό πλαίσιο που αναφέρετε στο έγγραφό σας αφορά τους **ΟΤΑ α' βαθμού** [ν.3463/2006 (ΦΕΚ114Α')] και όχι τους ΟΤΑ β' βαθμού που διέπονται από διαφορετικό νομικό πλαίσιο, και αφορά την ευθύνη του Π.Ο.Υ. ο οποίος όμως δεν προϊσταται της ταμιακής υπηρεσίας. Σε κάθε περίπτωση σε αντίστοιχες δαπάνες της ΠΕ Κέρκυρας έχει στην εντολή ενταλματοποίησης της δαπάνης αναφέρεται και η πληρωμή αυτής.

**Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ & ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ**

